



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-76-52, факс (495) 254-83-00
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

21.09.2011 № АП/35937
На № _____ от _____

ОАО «РЖД»
Новая Басманная ул., д. 2,
г. Москва, 107174

ОАО «ПГК»
Старая Басманная ул., д.12,
стр. 1, г. Москва, 105064

ОАО «ВГК»
а/я № 17, Маши Порываевой ул., д. 34, г. Москва,
107078

✓ Ассоциация «Недра»
Тетеринский переулок,
д. 12, стр. 2, г. Москва, 109004

ХК «Техизвестия»
пер. Томский, 17,
г. Елец, 399776

Союз Сахаропроизводителей
России

Скатертный пер.,
д. 8/1, 3 этаж,
г. Москва, 121069

ОАО «Российские
коммунальные системы»
ул. Малая Полянка,
д.2, г. Москва, 119180

Волго-Вятская торгово-
промышленная палата
ул. Профсоюзная, д. 4,
г. Киров, 610004

ООО «Лес-Инвест»
ул. К. Маркса, 409/40,
г. Ижевск, 426000

ООО «Руссоль»
ул. Цвиллинга, д. 61/1,
г. Оренбург, 460009

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о назначении дела № 1 10/165-11 о нарушении
антимонопольного законодательства
к рассмотрению

«21» сентября 2011 г.

г. Москва

Председатель Комиссии ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании приказа ФАС России от 15.09.2011 № 651 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения группой лиц в составе: открытое акционерное общество «Российские

№ 421/28.09.11
АССОЦИАЦИЯ «Недра»
г. Москва, Тетеринский пер.,
д. 12, стр. 2.

146937

железные дороги» (Новая Басманная ул., д. 2, г. Москва, 107174), открытое акционерное общество «Первая грузовая компания» (ул. Старая Басманная, д.12, стр.1, г. Москва, 105064), открытое акционерное общество «Вторая грузовая компания» (ул. Челюскинцев, д.11, г. Екатеринбург, 6200013) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а именно:

- пункт 2 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара (изъятие из публичного оборота услуги по осуществлению железнодорожных перевозок в вагонах перевозчика - принадлежность «П», путем существенного уменьшения парка вагонов владение которыми перевозчик (ОАО «РЖД») осуществляет на праве собственности и (или) ином законом праве и не обеспечения перевозчиком (ОАО «РЖД») привлечения на праве аренды и(или) пользования вагонов лиц, владеющих вагонами для обеспечения заявленных в инвентарном пакете перевозок грузов, в том числе вагонов ОАО «ВГК», ОАО «ПГК»);

- пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него и не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, котором контрагент не заинтересован, и другие требования (понуждение грузоотправителей к заключению договоров об организации перевозок с использованием вагонов, принадлежащих на праве собственности и (или) ином законом праве лицам, не являющихся перевозчиками, услуги которых по предоставлению вагонов под перевозку грузов железнодорожным транспортом не регулируются со стороны государства, в том числе с ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК»);

- пункт 4 пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (уклонение от заключения договора на услуги по перевозке грузов в вагонах принадлежащих перевозчику на праве собственности и (или) ином законном праве, в том числе путем существенного

сокращения общего количества вагонов которыми перевозчик – ОАО «РЖД» владеет на праве собственности и (или) ином законном праве и не обеспечением перевозчиком (ОАО «РЖД») привлечения на праве аренды и(или) пользования вагонов лиц владеющих вагонами для обеспечения заявленных в инвентарном паке перевозок грузов, в том числе вагонов ОАО «ВГК», ОАО «ПГК»);

- пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (уклонение от заключения договора на оказание услуг по перевозке грузов в вагонах, принадлежащих перевозчику на праве собственности и (или) ином законном праве, в том числе путем существенного сокращения общего количества вагонов которыми перевозчик – ОАО «РЖД» владеет на праве собственности и (или) ином законном праве и не обеспечением перевозчиком (ОАО «РЖД») привлечения на праве аренды и(или) пользования вагонов лиц, владеющих вагонами для обеспечения заявленных в инвентарном паке перевозок грузов, в том числе вагонов ОАО «ВГК», ОАО «ПГК»).

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1 10/165-11 к рассмотрению на 27.10.2011 в 10 час. 00 мин. по адресу: Д-242, ГСП-5, 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, зал Коллегий (4 этаж).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика группу лиц в составе:

- ОАО «РЖД» (ул. Новая Басманная, д. 2, г. Москва, 107174); ОАО «ПГК» (ул. Старая Басманная, д.12, стр. 1, г. Москва, 105064); ОАО «ВГК» (ул. Челюскинцев, д. 11, г. Екатеринбург, 620013).

3. Группе лиц в составе: ОАО «РЖД», ОАО «ПГК», ОАО «ВГК» в срок до 17.10.2011 представить следующую информацию и документы (в подлиннике или надлежащим образом заверенные копии; информация и документы предоставляются отдельно по каждому пункту, с указанием соответствующего пункта определения):

3.1. Данные о количестве подвижного состава (раздельно по каждой группе подвижного состава в соответствии с «Классификатором родов подвижного состава» ОТК 436-2002), принадлежащего ОАО «РЖД» и (или) организациям, входящим с ОАО «РЖД» в одну группу лиц в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на праве собственности и (или) ином

законном праве (раздельно по ОАО «РЖД» и каждому юридическому лицу, входящему с ОАО «РЖД» в одну группу лиц, на 01.09.2010 и 01.09.2011).

3.2. Действующие телеграммы, распоряжения, протоколы иные указания обязательные к исполнению должностными лицами ОАО «РЖД» при рассмотрении подаваемых грузоотправителями, организациями, осуществляющими перевалку грузов, заявок на перевозку грузов (ф. ГУ-12), с учетом имеющегося в наличии у ОАО «РЖД» на соответствующем этапе инвентарного парка грузовых вагонов, а также с учетом приоритетов, определенных в нормативных правовых актах и иных решениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (воинские перевозки грузов, перевозки в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, перевозка каменного угля для нужд ЖКХ и т.д.), в том числе телеграмму ОАО «РЖД» НР 495 261 06.09.2010 1158.

3.3. Переписку и (или) протоколы совещаний с лицами, владеющими подвижным составом на праве собственности и (или) ином законном праве, по вопросам бесперебойности осуществления перевозок грузов в условиях поэтапной передачи лицам, не являющимися перевозчиками грузов железнодорожным транспортом общего пользования и (или) собственниками инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, грузовых вагонов ОАО «РЖД» (в части обеспечения подачи отправителю груза под погрузку в срок, установленной, принятой от него заявкой (заказом), договором перевозки или договором об организации перевозок, исправных транспортных средств (вагонов) в состоянии, пригодном для перевозки соответствующего груза).

3.4. Переписку и (или) протоколы совещаний с федеральными органами исполнительной власти по вопросам бесперебойности осуществления перевозок грузов в условиях поэтапной передачи лицам, не являющимся перевозчиками грузов железнодорожным транспортом общего пользования и (или) собственниками инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, грузовых вагонов ОАО «РЖД» (в части обеспечения подачи отправителю груза под погрузку в срок, установленной принятой от него заявкой (заказом), договором перевозки или договором об организации перевозок, исправных транспортных средств (вагонов) в состоянии, пригодном для перевозки соответствующего груза).

3.5. Переписку и (или) протоколы совещаний с представителями грузовладельцев и (или) грузоотправителей по вопросу бесперебойности осуществления перевозок грузов в условиях поэтапной передачи лицам, не являющимся перевозчиками грузов железнодорожным транспортом общего пользования и (или) собственниками инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, грузовых вагонов ОАО «РЖД» (в части обеспечения подачи отправителю груза под погрузку в срок, установленной принятой от него заявкой (заказом), договором перевозки или договором об организации перевозок, исправных транспортных средств (вагонов) в состоянии, пригодном для перевозки соответствующего груза).

3.6. Статистику по приросту несогласованных заявок на перевозку грузов в первом полугодии 2011 г. по сравнению с аналогичным периодом 2010 года (общую - вне зависимости от принадлежности подвижного состава, по инвентарному парку - принадлежность «П», по собственному и (или) арендованному подвижному составу - «С/А»).

3.7. Информацию ЦФТО ОАО «РЖД» о согласованиях, отклонениях и переносах заявок на перевозку в вагонах различной принадлежности по прилагаемой к определению форме (таблицы № 1 - 3).

3.8. Данные о существенных условиях привлечения (с приложением соответствующих договоров, со всеми приложениями) и количестве (с разбивкой по собственникам подвижного состава) привлеченного перевозчиком (ОАО «РЖД») подвижного состава (вагонов) различных собственников (в т.ч. ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК») в управление (агентская схема управления ОАО «РЖД» подвижным составом).

3.9. Данные о количестве подвижного состава инвентарного парка железнодорожных администраций стран СНГ и Балтии, привлеченных ОАО «РЖД» в 2011 году для осуществления железнодорожных перевозок грузов на основании заявок грузоотправителей (ф. ГУ-12) на перевозку грузов в подвижном составе перевозчика (принадлежность «П»).

3.10. Иную информацию, необходимую, по мнению ОАО «РЖД», для полного и всестороннего рассмотрения дела.

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителей: Холдинговая компания «Техизвестняк» (пер. Томский, д.17, г. Елец, 399776); ОАО «Российские коммунальные системы» (ул. Малая Полянка, д.2, г. Москва, 119180); ООО «Лес-Инвест» (ул. К. Маркса, 409/40, г. Ижевск, 426000); ООО «Руссоль» (ул. Цвиллинга, д. 61/1, г. Оренбург, 460009); Некоммерческая организация производителей и потребителей природных строительных материалов «НЕДРА» (Тетеринский пер., д. 12, стр. 2, г. Москва, 109004); Союз сахаропроизводителей России (Скатерный пер., д. 8/1, 3-й этаж, г. Москва, 121069); Волго-Вятская торгово-промышленная палата (ул. Профсоюзная, д. 4, г. Киров, 610004).

5. Заявителям в срок до 17.10.2011 представить следующую информацию и документы (в подлиннике или надлежащим образом заверенные копии; информация и документы предоставляются отдельно по каждому пункту, с указанием соответствующего пункта определения):

5.1. Документы, подтверждающие отказ и (или) уклонение ОАО «РЖД» от следующих действий:

оказания услуг по осуществлению грузовых железнодорожных перевозок грузов, в вагонах принадлежащих перевозчику (ОАО «РЖД») на праве собственности и (или) ином законном праве, согласно тарифным схемам Прейскуранта № 10-01 по тарифам, определенным для подвижного состава инвентарного парка (принадлежность «П»), установленным для субъекта естественной

монополии – ОАО «РЖД» ФСТ России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;

подачи ОАО «РЖД» отправителю в срок, установленной принятой от него заявкой (заказом), договором перевозки или договором об организации перевозок, исправных транспортных средств (вагонов для перевозки грузов), в состоянии, пригодном для перевозки соответствующего груза в соответствии со статьей 791 «Подача транспортных средств, погрузка и выгрузка груза» Гражданского Кодекса Российской Федерации (принят Государственной Думой 21.10.1994, далее Гражданский Кодекс).

5.2. Документы, подтверждающие установление со стороны субъекта естественной монополии в области перевозок грузов железнодорожным транспортом общего пользования – ОАО «РЖД», условий и (или) обязательств грузовладельца (грузоотправителя) к заключению договорных отношений с лицами владеющими вагонами на праве собственности и (или) ином законном праве, при этом не являющихся перевозчиками железнодорожным транспортом (в т.ч. ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК»), договорных отношений на основании статьи 421 «Свобода договора» Гражданского Кодекса, как обязательного условия получения услуг грузовых железнодорожных перевозок со стороны субъекта естественной монополии ОАО «РЖД».

5.3. Расчеты (по состоявшимся за 2011 год железнодорожным перевозкам), подтверждающие рост транспортных расходов, по перевозкам грузов железнодорожным транспортом общего пользования на тарифные расстояния, предусмотренные действующим Прейскурантом № 10-01, в собственных/арендованных вагонах (тариф на груженный рейс вагонов принадлежности «С/А» + тариф на порожний рейс вагонов принадлежности «С/А» + услуги собственника вагона, включая стоимость предоставления вагона) по отношению к рассчитанной в соответствии с тарифными схемами Прейскуранта № 10-01 стоимости железнодорожных перевозок на эти же тарифные расстояния в вагонах принадлежащих перевозчику на праве собственности и (или) ином законном праве (тариф на груженный рейс вагонов принадлежности «П»).

5.4. Оплаченная грузоотправителем стоимость услуг лиц, не являющихся перевозчиками и организующих перевозку в собственном/арендованном подвижном составе (в абсолютном выражении включая все платежи лицу организующему перевозку), с указанием перевозимого груза и тарифного расстояния перевозки согласно Прейскуранта № 10-01 за которое была оплачена указанная железнодорожная перевозка.

5.5 Разница фактической оплаты перевозки грузов (согласно фактическому заполнению грузоотправителем графы 3 «Код и точное наименование груза» заявки ф. ГУ-12) в собственном/арендованном вагоне

(рассчитываемой в соответствии с п. 4.5.) к стоимости пробега груженого аналогичным грузом собственного/арендованного вагона по инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования рассчитанного в соответствии с тарифными схемами Прейскуранта № 10-01 определяющими перевозки грузов в собственных/арендованных вагонах (принадлежность «С/А»).

5.6. Иную информацию, необходимую, по мнению заявителей, для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Явка представителей ОАО «РЖД», (с доверенностью на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и доверенностью на участие в административном производстве) на заседание Комиссии обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный тел. (499)795-70-89.
2. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.
3. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России фамилии представителей необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

Приложение: на 2 л. в 1 экз. (в адрес ОАО «РЖД»).

Председатель Комиссии

А.Н. Голомолзин

