



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-76-52, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

27.10.2011 № АГ/40384

На № _____ от _____

ОАО «РЖД»
Новая Басманная ул., д. 2,
г. Москва, 107174

ОАО «ПГК»
Старая Басманная ул., д. 12,
стр. 1, г. Москва, 105064

ОАО «ВГК»
а/я № 17, Маши Порываевой ул., д. 34,
г. Москва, 107078

Ассоциация «Недра»
Тетеринский переулок,
д. 12, стр. 2, г. Москва, 109004

ХК «Техизвестияк»
пер. Томский, 17,
г. Елец, 399776

**Союз Сахаропроизводителей
России**

Скатертный пер.,
д. 8/1, 3 этаж,
г. Москва, 121069

**ОАО «Российские
коммунальные системы»**
ул. Малая Полянка,
д. 2, г. Москва, 119180

**Волго-Вятская торгово-
промышленная палата**
ул. Профсоюзная, д. 4,
г. Киров, 610004

ООО «Лес-Инвест»
ул. К. Маркса, 409/40,
г. Ижевск, 426000

ООО «Руссоль»
ул. Цвиллинга, д. 61/1,
г. Оренбург, 460009

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
об отложении дела № 1 10/165-11
о нарушении антимонопольного законодательства

27 ноября 2011 г.

г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: Голомолзина А.Н. - председателя Комиссии, заместителя руководителя ФАС России; Рутенберга Д.А. - начальника Управления контроля транспорта и связи; Зиновьевой С.А. - заместителя начальника Управления контроля транспорта и связи; Шипунова В.А. - заместителя

начальника Аналитического управления; Плиева Р.Р. – заместителя начальника Правового управления; Голополосова Д.В. - начальника отдела железнодорожного транспорта Управления контроля транспорта и связи; Яруллина Л.Н. - главного специалиста-эксперта отдела железнодорожного транспорта Управления контроля транспорта и связи; Шиян Ю.И. – ведущего специалиста – эксперта отдела правовой экспертизы Правового управления,

рассмотрев дело № 1 10/165-11 по признакам нарушения группы лиц в составе: ОАО «РЖД» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), ОАО «ПГК» (ул. Старая Басманная, д. 12, стр. 1, г. Москва, 105064), ОАО «ВГК» (ул. Челюскинцев, д. 11, г. Екатеринбург, 620013) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе:

- пункта 2 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

- пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него и не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, котором контрагент не заинтересован, и другие требования;

- пункта 4 пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение реализации товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

- пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции - экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами

Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

УСТАНОВИЛА:

В целях обеспечения полного и всестороннего анализа и оценки обстоятельств дела № 1 10/165-11 необходимо получить дополнительные доказательства.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1 10/165-11.

2. Назначить рассмотрение дела № 1 10/165-11 на **15.11.2011г. в 16-00 час.** по адресу: Д-242, ГСП-5, 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, 4 этаж, зал коллегий ФАС России.

3. ОАО «РЖД» в срок до **12.11.2011г.** представить следующие документы и материалы:

3.1. Информацию о действиях ОАО «РЖД» (с приложением подтверждающих документов), предпринятых публичным перевозчиком грузов железнодорожным транспортом для надлежащего исполнения обязанности, возложенной на него статьей 791 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», приказом Минтранса России от 06.09.2010 № 192 «Об утверждении Перечня критериев технических и технологических возможностей осуществления перевозки, отсутствие которых является для перевозчика и владельца инфраструктуры основанием отказа от согласования заявки на перевозку грузов», при рассмотрении и согласовании заявок грузоотправителей на перевозку грузов (формы ГУ-12).

В том числе, действующие договоры с лицами, владеющими подвижным составом на праве собственности и (или) ином законном праве, о передаче подвижного состава в пользование и (или) аренду ОАО «РЖД».

3.2. Обращения к хозяйствующим субъектам владеющим вагонами на праве собственности и (или) ином законном праве, в том числе запросы ставок на предоставление вагонов в аренду и (или) пользование, иные документы, направляемые ОАО «РЖД» (в период с 01.01.2010 по дату представления информации) на предмет привлечения перевозчиком подвижного состава в аренду и (или) пользование для обеспечения обязанности возложенной на публичного перевозчика грузов

железнодорожным транспортом.

3.3. Информацию о действиях, предпринятых ОАО «РЖД» для надлежащего исполнения пункта 1 вступившего в законную силу предписания ФАС России (письмо № АГ/2362 от 07.02.2008) об обеспечении условий использования перевозчиком вагонов дочернего общества ОАО «ПГК» для осуществления перевозок заявленных грузоотправителем в вагонах перевозчика (принадлежность – «П») на условиях, установленных для вагонов перевозчика (общего парка), а именно: действия обеспечивающие владение ОАО «РЖД» вагонами на праве собственности и (или) ином законном праве.

3.4. Действия, осуществленные перевозчиком - ОАО «РЖД» путем проведения корпоративных процедур и (или) заключения соответствующих договоров (согласно письма ОАО «РЖД» от 21.09.2010 № исх-16703 за подписью Первого Вице-президента ОАО «РЖД» В.Н. Морозова), в целях надлежащего исполнения Решения ФАС России № АГ/31555 от 20.09.2010 о продлении сроков рассмотрения ходатайства о создании ОАО «ВГК», в части обеспечения обязанностей перевозчика – ОАО «РЖД», вытекающих из статьи 11 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», в том числе направленные на надлежащие исполнение заявок:

от 12.05.2011 № 0019261567 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 19.08.2011 № 0019766086 (подана ЗАО «Хмелинецкий карьер»);
от 19.08.2011 № 0019766181 (подана ЗАО «Хмелинецкий карьер»);
от 19.08.2011 № 0019917064 (подана ЗАО «Хмелинецкий карьер»);
от 19.08.2011 № 0019917109 (подана ЗАО «Хмелинецкий карьер»);
от 14.07.2011 № 0019588615 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 14.07.2011 № 0019588615 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 14.07.2011 № 0019588761 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 14.07.2011 № 0019588463 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 14.07.2011 № 0019588720 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 16.08.2011 № 0019742383 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 27.04.2011 № 0019195157 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 27.04.2011 № 0019155657 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 19.05.2011 № 0019307733 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 19.05.2011 № 0019306119 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 27.04.2011 № 0019192886 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 19.05.2011 № 0019300895 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 19.05.2011 № 0019300496 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 20.04.2011 № 0019155863 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 25.04.2011 № 0019178546 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 15.07.2011 № 0017716071 (подана ООО ПК фирма «Вуд Экспорт»);
от 05.02.2011 № 0018777143 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 05.02.2011 № 0018777145 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);
от 13.11.2010 № 0018376269 (подана ЗАО «Ольшанский карьер»);

от 01.04.2011 № 0019052323 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 19.04.2011 № 0019144137 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 01.04.2011 № 0019052043 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 01.04.2011 № 0019052288 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 01.04.2011 № 0019051984 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 29.03.2011 № 0019025626(подана ООО ПКП «Алмис»);
от 29.03.2011 № 0019003227 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 01.04.2011 № 0019052010 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 01.04.2011 № 0019052020 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 01.04.2011 № 0019052029 (подана ООО ПКП «Алмис»);
от 18.02.2011 № 0018839949 (подана ОАО «Павловскгранит»);
от 18.03.2011 № 0018982357 (подана ОАО «Павловскгранит»);
от 08.06.2011 № 0019407308 (подана ООО «Лесторг»);
от 21.06.2011 № 0019476484 (подана ООО «Лесторг»);
от 01.07.2011 № 0019526247 (подана ООО «Лесторг»);
от 01.07.2011 № 0019526310 (подана ООО «Лесторг»).

3.5. Порядок расчета стоимости услуг по предоставлению грузоотправителем «Клиенту» ОАО «РЖД» («Агентом») подвижного состава ОАО «ПГК», ОАО «ВГК», ООО «Дальневосточная грузовая компания», ООО «Металлоинвесттранс» «Принципалов» - согласно агентским договорам № 475 от 27.09.2010, № 570 от 22.03.2011, № 547 от 18.01.2011, № 587/100-11 от 24.05.2011;

принадлежность подвижного состава («П» - инвентарный парк и (или) «С/А» - собственный/арендованный парк), указываемая грузоотправителем («Клиентом») при заполнении заявки (форма ГУ-12) на перевозку груза, под которую «Агент» предоставляет вагон «Принципала».

3.6. Сведения о количестве парка подвижного состава (с разбивкой по родам подвижного состава), привлеченного «Агентом» (ОАО «РЖД») у «Принципалов» (по каждому принципалу отдельно) по агентским договорам (в период с 01.01.2010 по дату представления информации).

3.7. Сведения об эксплуатационном рабочем парке грузовых вагонов (с разбивкой по родам подвижного состава), владение которым ОАО «РЖД» осуществляет на праве собственности и (или) ином законном праве, используемый перевозчиком для осуществления грузовых железнодорожных перевозок на 27.10.2011 года (раздельно владение и иное законное право в т.ч. аренда, пользование, лизинг).

3.8. Данные об общем количестве (шт.) заявок (форма ГУ-12), **поступивших** перевозчику ОАО «РЖД» на осуществление перевозок в инвентарном парке (с разбивкой по родам подвижного состава) за интервал времени с 01.01.2011 по 01.10.2011.

3.9. Данные о количестве (шт.) **согласованных** ОАО «РЖД» заявок (форма ГУ-12), поданных грузоотправителями для осуществления перевозок в инвентарном парке (с разбивкой по родам подвижного состава), **без**

внесения каких-либо изменений со стороны ОАО «РЖД» (с разбивкой по родам подвижного состава) за интервал времени с 01.01.2011 по 01.10.2011.

3.10 Данные о количестве (шт.) **частично согласованных** ОАО «РЖД» заявок (форма ГУ-12), поданных грузоотправителями для осуществления перевозок в инвентарном парке (с разбивкой по родам подвижного состава).

С отдельным указанием количества (шт.) **частично согласованных** ОАО «РЖД» заявок на перевозки в инвентарном парке (с разбивкой по родам подвижного состава), **с внесением изменений** по следующим параметрам согласования заявок:

по срокам исполнения заявок и количеству подвижного состава;

только срокам исполнения заявок;

только по количеству подвижного состава;

иным изменениям параметров заявки (с указанием количества (шт.) согласованных заявок на перевозку в инвентарном парке, по каждому изменению).

3.11. Количество **согласованных** ОАО «РЖД» заявок на инвентарный парк (с разбивкой по родам подвижного состава), в которые **грузоотправителем внесены изменения в части изменения принадлежности подвижного состава** с «П» - инвентарный парк на «С/А» - собственный/арендованный подвижной состав (раздельно по согласованным и частично согласованным).

3.12. Данные о количестве (шт.) **полностью исполненных** ОАО «РЖД» заявок (форма ГУ-12) на осуществление перевозок в инвентарном парке (с разбивкой по родам подвижного состава), раздельно по согласованным и согласованным частично заявкам - форма ГУ-12, за интервал времени с 01.01.2011 по 01.10.2011.

3.13. Данные о количестве (шт.) **полностью не исполненных** заявок (форма ГУ-12) на осуществление перевозок в инвентарном парке (с разбивкой по родам подвижного состава), ранее согласованных ОАО «РЖД», за интервал времени с 01.01.2011 по 01.10.2011 (раздельно по согласованным и согласованным частично заявкам - форма ГУ-12).

3.14. Данные о количестве (шт.) **не исполненных в полном объеме (по количеству подвижного состава)** заявок (форма ГУ-12) на осуществление перевозок в инвентарном парке (с разбивкой по родам подвижного состава), согласованных ОАО «РЖД», за интервал времени с 01.01.2011 по 01.10.2011 (раздельно по согласованным и согласованным частично заявкам – форма ГУ-12).

3.15. Переписку и (или) протоколы совещаний с представителями федеральных и муниципальных органов власти, грузовладельцами и (или) их

представителями по вопросам бесперебойного осуществления перевозок грузов в условиях поэтапной передачи лицам, не являющихся перевозчиками грузовых вагонов (в части обеспечения подачи отправителю груза под погрузку в срок, установленной принятой от него заявкой (заказом), исправных транспортных средств (вагонов) в состоянии пригодном для перевозки соответствующих грузов) за 2011 год.

3.16. Информацию, запрошенную ранее определением от 21.09.2011 № АГ/35937 о назначении дела № 1 10/165-11 о нарушении антимонопольного законодательства в полном объеме.

4. ОАО «ПГК», ОАО «ВГК» в срок до **14.11.2011г.** представить следующие документы и материалы:

4.1. Сведения о количестве подвижного состава (с разбивкой по родам подвижного состава) переданного «Принципалами» (ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК») «Агенту» (ОАО «РЖД») на основании агентских договоров № 475 от 27.09.2010, № 570 от 22.03.2011, № 547 от 18.01.2011.

4.2. Сведения о количестве подвижного состава (с разбивкой по родам подвижного состава), переданного ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК» в аренду и (или) пользование, с приложением договоров, на основании которых была осуществлена указанная передача (со всеми приложениями).

4.3. Сведения о порядке расчета и стоимость услуг по предоставлению ОАО «РЖД» («Агента») подвижного состава «Принципалов» (ОАО «ПГК», ОАО «ВГК») - согласно агентским договорам № 475 от 27.09.2010, № 570 от 22.03.2011 представленными ОАО «РЖД» письмом от 19.10.2011 № исх-19698) грузоотправителю «Клиенту» (раздельно по родам подвижного состава).

4.4. Сведения о порядке расчета и стоимость услуг по предоставлению подвижного состава ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК» грузоотправителям (раздельно по родам подвижного состава), вне рамок «Агентского договора».

4.5. Сведения о влиянии передачи «Принципалами» (ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК») подвижного состава «Агенту» (ОАО «РЖД») на исполнение действующих договоров на предоставление подвижного состава, принадлежащего ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК» на праве собственности и (или) ином законном праве, заключенных непосредственно с грузоотправителями.

4.6. Переписку и (или) протоколы совещаний с представителями федеральных и муниципальных органов власти, грузовладельцами и (или) их представителями по вопросам бесперебойного осуществления перевозок грузов в условиях поэтапной передачи лицам, не являющихся перевозчиками

грузовых вагонов (в части обеспечения подачи отправителю груза под погрузку в срок, установленной принятой от него заявкой (заказом), исправных транспортных средств (вагонов) в состоянии пригодном для перевозки соответствующих грузов) за 2011 год.

5. Холдинговой компании «Техизвестняк» (пер. Томский, д.17, г. Елец, 399776); ОАО «Российские коммунальные системы» (ул. Малая Полянка, д.2, г. Москва, 119180); ООО «Лес-Инвест» (ул. К. Маркса, 409/40, г. Ижевск, 426000); ООО «Руссоль» (ул. Цвиллинга, д. 61/1, г. Оренбург, 460009); Некоммерческая организация производителей и потребителей природных строительных материалов «НЕДРА» (Тетеринский пер., д. 12, стр. 2, г. Москва, 109004); Союз сахаропроизводителей России (Скатерный пер., д. 8/1, 3-й этаж, г. Москва, 121069); Волго-Вятская торгово-промышленная палата (ул. Профсоюзная, д. 4, г. Киров, 610004) в срок до **12.11.2011г.** представить следующие документы и материалы:

5.1. Технологические и (или) экономические причины использования грузоотправителями при осуществлении грузовых железнодорожных перевозок подвижного состава не принадлежащего перевозчику на праве собственности и (или) ином законном праве, в том числе подвижного состава ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК», с приложением документов, подтверждающих техническую, технологическую и (или) экономическую обоснованность указанных действий для грузоотправителя (грузовладельца).

5.2. Сравнительный анализ стоимости услуг (рублей на вагон в сутки) по предоставлению вагонов под осуществление грузовых перевозок, принадлежащих на праве собственности ОАО «ПГК» и ОАО «ВГК» с вагонами инвентарного парка, с вагонами принадлежащими иным собственникам подвижного состава.

5.3. Влияние сокращения оборота услуги по осуществлению грузовых железнодорожных перевозок в вагонах инвентарного парка, на основную хозяйственную деятельность грузоотправителей (грузовладельцев) с приложением подтверждающих документов, в части прямых убытков, снижения объемов производства, роста стоимости продукции грузовладельцев для потребителей.

5.4. Оценочные данные о необходимом ежемесячном количестве подвижного состава, необходимого для обеспечения основной производственной деятельности (с разбивкой по родам подвижного состава).

5.5. Иную информацию, необходимую, по мнению заявителей для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Явка представителей ОАО «РЖД», ОАО «ПГК», ОАО «ВГК» (с доверенностью на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и доверенностью на

участие в административном производстве) обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный тел.(499)795-76-76.

2. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

3. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России фамилии представителей необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

Председатель Комиссии

 А.Н. Голомолзин

Члены Комиссии

 Д.А. Рутенберг

 С.А. Зиновьева

 Д.В. Голополосов

 Р.Р. Плиев

 В.А. Шипунов

 Ю.И. Шиян

 Л.Н. Яруллин